

# 农业农村数据资产价值评价指南

Guidelines for the valuation of agricultural and rural data assets

(点击此处添加与国际标准一致性程度的标识)

(征求意见稿)

(本草案完成时间: 2026.6.11)

在提交反馈意见时, 请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

2026 - XX - XX 发布

2026 - XX - XX 实施

# 目 次

前言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 总则 .....	1
5 价值评价框架 .....	2
6 评价内容 .....	3
7 评价过程 .....	4
8 评价保障 .....	5
参考文献 .....	7

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由农业农村部提出。

本文件由农业农村部大数据发展中心归口。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

# 农业农村数据资产价值评价指南

## 1 范围

本文件确立了农业农村数据资产价值评价的总则，提供了价值评价框架、评价内容、评价过程以及评价保障等方面的指导。

本文件适用于各类组织和机构开展农业农村数据资产价值评价工作，为农业农村数据资产管理、交易定价提供参考。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 36344 信息技术 数据质量评价指标

GB/T 46353 信息技术 大数据 数据资产价值评估

GB/T 43697-2024 数据安全技术 数据分类分级规则

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**数据 data**

任何以电子或其他方式对信息的记录。

### 3.2

**数据资源 data resource**

具有价值创造潜力的数据的总称，通常指以电子化形式记录和保存、可机器读取、可供社会化再利用的数据集合。

### 3.3

**数据资产 data asset**

特定主体合法拥有或者控制的，能进行货币计量的，且能带来经济利益或社会效益的数据资源。

### 3.4

**农业农村数据 agricultural and rural data**

在涉及农业农村生产、生活、经营、管理、服务过程中，生成、制作或获取的以电子或其他方式记录、保存的农业农村相关社会资源和生产资料、社会主体和劳动主体、服务活动和实物产品、运营管理过程和生产生活过程等资源、主体、产品相关信息，根据不同的视角可以是原始数据、衍生数据、数据资源、数据产品和服务、数据资产、数据要素等。

### 3.5

**农业农村数据资产 agricultural and rural data asset**

组织和机构等特定主体合法拥有或者控制的，可以进行货币计量的，并且可以直接或间接带来经济利益或社会效益的农业农村数据资源。

## 4 总则

### 4.1 系统性

开展农业农村数据资产价值评价可立足整体视角，综合考量数据各项核心属性，涵盖数据完整性、准确性、可靠性、时效性等关键质量维度。同时，可兼顾数据来源、采集、处理、存储、共享、流通应用等全生命周期环节，覆盖数据全过程管理与质量控制相关内容。评价过程中，可结合数据的整体性与协同性特征，统筹分析数据与各类关联资源的联动关系，全方位研判农业农村数据资产的综合价值与应用效能。

#### 4.2 典型性

农业农村数据资产价值评价可优先选取具备代表性的数据资产开展评估，以此客观反映区域、行业内数据资产的整体质量水平与价值潜力。可结合数据资产的类别属性、来源渠道、应用场景等差异化特征，匹配适配的评价指标与评判标准，提升评价工作的针对性与科学性。评价实施过程中，可重点聚焦数据典型应用场景、常见共性问题，结合适配的数据处理与分析方式，充分挖掘农业农村数据资产的潜在价值与赋能作用。

#### 4.3 动态性

农业农村数据资产的价值评价工作充分兼顾数据的动态特征与可持续应用特点。评价过程中，重点关注数据资产的更新迭代、日常维护机制，研判数据在不同时段、不同环境下的适应性与稳定性。评价结果可客观体现数据的动态变化规律、发展趋势，以及不同场景、不同阶段下的数据价值，为相关管理与决策工作提供科学参考。

#### 4.4 可操作性

农业农村数据资产价值评价方法侧重实操性，适配基层及行业实际工作场景，便于落地应用与常态化实施。开展评价时，可结合数据实际应用场景、业务需求以及现有数据处理、分析技术条件，保障评价工作的可行性与实用性。评价结果可客观反映数据的实际应用价值，为相关决策提供具象、可落地的参考建议与优化思路。

### 5 价值评价框架

围绕农业农村数据价值化目标，从数据资源基础质量、数据权属与安全合规、数据应用能力、数据价值实现、数据运营与可持续5个方面开展农业农村数据资产价值评价，根据评价内容建立评价指标体系。农业农村数据资产价值评价指标框架见图 1，鼓励各地方、企业根据数据自身特点及要求增加农业特色指标。

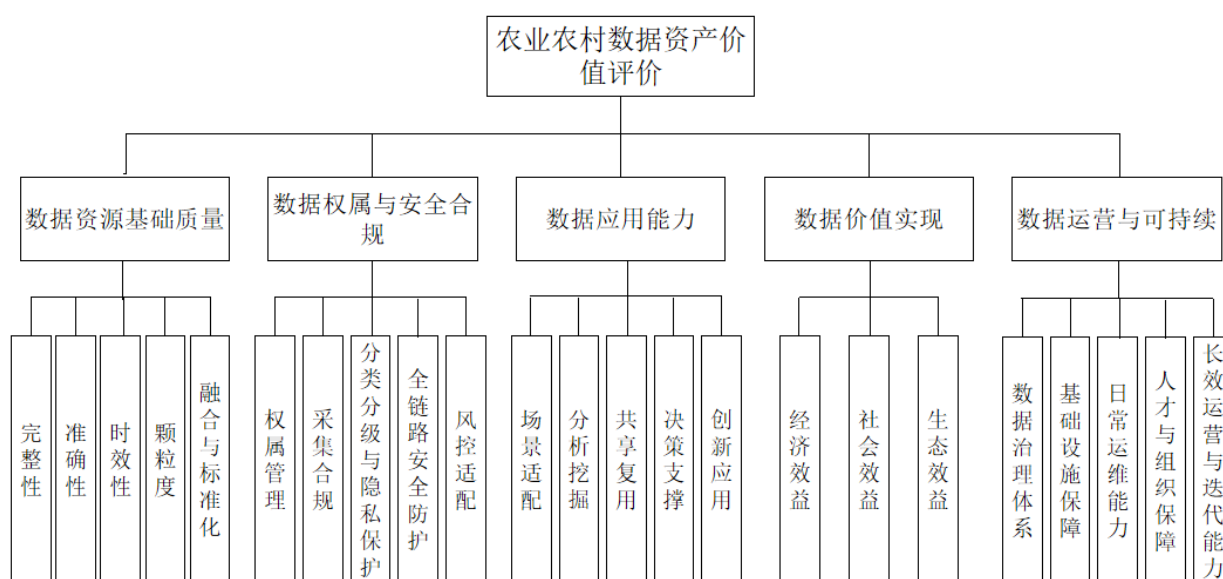


图1 农业农村数据资产价值评价指标框架

## 6 评价内容

### 6.1 数据资源基础质量

数据资源基础质量是数据价值化的底层基础，参考GB/T 36344的内容，评价要素包括但不限于完整性、准确性、时效性、颗粒度、融合与标准化等，重点可考虑以下内容：

- 完整性：根据数据规则要求，从数据元素完整性和数据记录完整性等角度核查是否覆盖业务所需的全部信息，无关键数据缺失、大面积缺项、断档、漏统。
- 准确性：校验数据内容真实有效，指标逻辑自洽、无异常错误，空间坐标、统计台账、监测数据与实地情况、官方台账保持一致。
- 时效性：考核数据更新周期、入库时效，区分动态、静态数据，实时监测数据的更新能力，判断能否满足动态决策与实时应用需求。
- 颗粒度：评估数据精细化程度，涵盖空间粒度、时间粒度、主体粒度，粒度越精细，数据挖掘与场景适配能力越强。
- 融合与标准化：评价跨部门、跨业务、跨来源数据汇聚融合效果；核查元数据、分类编码、存储格式、指标口径规范性，判断是否具备互通、加工、二次开发基础。

### 6.2 数据权属与安全合规

数据权属与安全合规是数据合法流通、价值变现的前置门槛，合规安全直接决定数据资产能否市场化、常态化应用，重点可考虑以下内容：

- 权属管理：明确数据权属界定情况，核查数据资产确权、登记、备案手续是否完备，对外流通的链路清晰可追溯。
- 采集合规：审查数据采集渠道、流程是否符合法律法规，来源合法可溯源。
- 分级分类与隐私保护：参照GB/T 43697-2024，分类区别重要数据、核心数据、一般数据，落实管控，对个人信息、涉密数据、敏感经营数据开展脱敏、去标识化处理，防范信息泄露风险。
- 全链路安全防护：考虑数据存储、传输、访问、导出全流程安全措施，包含权限管控、加密防护、日志审计、数据备份与灾备恢复能力。
- 风控适配：对标数据业务涉及的农业农村领域有关法律法规和专项政策，考虑内部合规制度、风险排查、应急处置机制是否健全，整体风险可控。

### 6.3 数据应用能力

数据应用能力是衡量数据资源价值转化的中间能力，反映数据从数据资源到数据资产，从数据形成走向实际应用、产生效用的水平，是连接数据基础与价值落地的核心环节。重点可考虑以下内容：

- 场景适配能力：评估数据对夯实粮食安全根基、推进农业科技装备创新、完善现代农业经营体系、推动农业产业体系升级、深化农业对外合作、推进宜居宜业和美乡村建设、促进城乡融合发展等农业农村重点领域业务场景的支撑适配度。
- 分析挖掘能力：判断数据维度、特征是否丰富，能否支撑统计分析、趋势研判、算法建模、风险预警、产能预测等深度挖掘工作。
- 流通复用能力：考核数据开放共享范围、接口标准化程度、跨平台互操作性，评价数据在不同部门、不同主体、不同业务中流通复用的能力。
- 决策支撑能力：衡量数据对提升农业综合生成能力和质量效益、持续巩固拓展脱贫攻坚成果、强化农业科技和装备支撑、拓宽农民增收致富渠道、加快农业发展全面绿色转型、推进宜居宜业和美乡村建设、提高强农惠农富农政策效能等方面相关工作的辅助决策、成效校验能力。
- 创新应用潜力：评估数据支撑智慧农业、数字乡村、农产品溯源、农村电商、农村普惠金融、农文旅融合等新业态、新模式创新发展的潜力。

### 6.4 数据价值实现

数据价值实现聚焦数据价值化最终成果，分为经济效益、社会效益、生态效益三大方向，直观体现数据资产落地产生的综合价值。重点可考虑以下内容：

——经济效益主要考虑：

- 通过数据赋能实现农业生产节本降耗、行政监管降本提效；
- 助力产销对接、产业链升级、经营主体发展，带动农户、合作社、涉农企业增收；
- 形成数据产品、数据服务、合规授权使用等已带来的以及预期市场化收益；
- 依托数据资产开展质押、增信、投融资产生的金融价值。

——社会效益：评价数据在粮食安全保障、乡村治理提质、惠农政策精准落地、公共服务均等化、帮扶助农、基层矛盾风险化解等方面发挥的作用。

——生态效益：评价数据对耕地保护、水土保持、农业面源污染治理、人居环境整治、绿色农业发展等生态管护工作的支撑成效。

## 6.5 数据运营与可持续

数据运营与可持续保障数据价值长期稳定释放，评价数据资产全生命周期运营、迭代、保障能力，决定价值化工作能否长效运转。重点可考虑以下内容：

——数据治理体系：评估组织架构、管理制度、全生命周期管理流程健全程度，具备常态化数据治理、质量管控能力。

——基础设施保障：核查算力、存储、网络、业务平台、物联网感知终端等软硬件支撑条件，保障数据采集、存储、运算、调用稳定运行。

——日常运维能力：建立常态化数据更新、异常核查、问题修正机制，保障数据持续稳定供给。

——人才与组织保障：评价农业数字化、数据安全、数据分析等专业人员配置，以及业务培训、团队运行保障情况。

——长效运营与迭代：评估运营模式（政企协同、共建共享等）可持续性，以及根据政策、业务、技术变化持续优化数据体系、应用模式、安全规则的能力，同时具备应对各类突发风险的处置能力。

## 7 评价过程

### 7.1 概述

评价过程依托农业农村数据资产价值评价内容开展综合评价。评价过程一般包含评价目的、评价对象、指标选择、指标权重设定、评价实施和评价报告等，各环节可结合农业农村数据资产的场景特性灵活调整。

### 7.2 评价目的

开展农业农村数据资产价值评价前，可由评价发起方（组织自身、交易相关方、行业监管或服务机构等）结合评价场景、数据资产特性、结果应用方向等因素，综合确定评价目的。不同评价目的，会对评价数据采集范围、测算精度要求及结果报告形式产生影响。可根据评价目的的实际需求，结合农业农村数据资产的价值影响因素（如数据规模、应用场景、合规性等），制定适配的评价方案。可由评价方自行制定方案实施评价，也可委托专业机构或第三方制定评价方案，以获取更具社会认可度的评价结果。

### 7.3 评价对象

开展评价前，可先识别、界定并清晰描述被评价的农业农村数据资产及其特性，包括数据来源（如农业生产物联网、农村治理平台、涉农经营主体等）、采集方式（如自动采集、人工填报、卫星遥感等）、主要用途（如生产管理、产业服务、决策支撑等）、数据覆盖范围（如地域、主体、时段）等关键信息。

### 7.4 指标选择

可结合评价年度、评价周期的实际情况，参考评价指标体系框架，筛选适配农业农村数据资产特性的评价指标。

## 7.5 指标权重设定

可结合农业农村不同行业场景、不同评价目的对数据资产特性的关注重点，参考行业实践与专家意见，合理设定指标权重。当在同一行业场景、同一评价目的下开展评价时，建议采用相对统一的指标权重设定方案，以保障评价结果的可比性。

## 7.6 评价实施

评价组织者可根椐评价目的、评价对象类型、价值类型、信息收集条件等实际情况，在形成数据资产价值评价报告后，参考GB/T 46353，分析收益法、市场法、成本法等数据资产评估方法的适用性，合理选择一种或多种组合评估方法，开展农业农村数据资产价值评估。

当采用多种评估方法时，可对不同方法得出的价值结论进行对比分析，综合形成合理的评估结论。

## 7.7 评价报告

评价组织者可结合评价目的，选择合适的形式开展评价结果测算与分析，并出具评价报告。评价报告内容可参考但不限于以下内容：

- 数据资产基本情况；
- 评价目的；
- 评价对象和范围；
- 评价基准日；
- 评价假设和限定条件；
- 评价依据；
- 评价程序实施过程和情况；
- 评价结论；
- 特别事项说明；
- 评价报告的使用限制说明；
- 评价报告日期。

评价组织者可对评价报告建档留存，并结合农业农村数据资产的动态变化特性，在合适的时间节点对数据资产的价值增减变动情况进行复审，为后续数据资产管理与应用提供持续支撑。

## 8 评价保障

### 8.1 概述

评价保障是支撑农业农村数据资产价值评价工作有序、规范、可持续开展的配套体系，为评价活动提供资源条件层面的支持，涵盖技术、平台、制度和数据安全等方面，助力评价工作科学、平稳推进。

### 8.2 技术保障

技术保障可融合资产评估领域与农业信息技术领域的关键技术，构建跨界创新、适配农业农村场景、扩展性较强的综合技术支撑体系，为评价工作提供可靠的技术助力。主要包括：

- 可考虑使用区块链、可信存证等技术，帮助农业农村数据资产在收发、处理和评价的过程中，降低数据泄露、数据遗失和数据篡改等风险，为数据资产评价全流程的可信性、可监控性和可追溯性提供支持。
- 可结合人工智能、大数据分析、卫星遥感解译、物联网数据融合等技术，辅助解决农业农村数据质量评价、市场价值回归分析、数据集聚类及分类、数据集相关性评价等业务问题，提升评价工作的效率与精准度。

### 8.3 平台保障

平台保障可将农业农村数据资产价值评价的方法和流程，通过软件系统进行固化、落地与验证，为评价工作实施提供规范、可靠、智能的工具和环境支持。主要包括：

- 可支持农业农村数据评价相关工作，提供对数据质量要素、成本要素和应用要素等的评价管理、自动化辅助和工作协同支持等功能，适配农业农村多场景数据评价的实际需求。

- 可支持价值评估的辅助管理工作，助力评价任务分配、进度跟踪、成果整理等环节高效推进。

#### 8.4 制度保障

制度保障可通过完善农业农村数据资产价值评价相关的标准规范、制度流程和人员管理等体系，为规范评价行为、管控评价过程风险提供指引。具体可参考以下方向：

- 可结合本地实际情况，建立适配农业农村数据资产价值评价的管理制度和服务流程，并根据实践反馈持续优化改进。
- 可明确评价专业人员的能力参考要求，探索建立人员能力提升和绩效考核的相关机制，保障评价队伍的专业性。
- 可对评价成果的范围、内容和形式进行清晰界定，为成果的合理使用提供指引。

#### 8.5 数据安全保障

数据安全保障旨在为农业农村数据资产价值评价过程中的数据安全提供支持，涵盖人员安全、工具安全和过程安全等方面。具体可参考以下方向：

- 可与实施数据资产评价的相关人员签署保密协议，明确保密相关约定。
- 可对现场部署或使用的工具开展安全检查，降低工具相关的安全风险。
- 可对数据资产评价过程和交付成果进行记录及归档，助力保障评价实施的规范性、安全性和可追溯性，降低数据资产在评价过程中的泄露或窃取等风险。

### 参 考 文 献

- [1] 中华人民共和国数据安全法（2021年6月10日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过）
- [2] 中华人民共和国个人信息保护法（2021年8月20日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过）
- [3] 中共中央 国务院印发加快建设农业强国规划（2024—2035年）
- [4] 国务院关于印发加快农业农村现代化“十五五”规划的通知(国发〔2026〕14号)
-